

# **ЗАКОН**

## **ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

(в ред. Закона Орловской области от 28.11.2002 N 295-ОЗ)

Принят

областным Советом народных депутатов

25 августа 2000 года

#### **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие понятия:

библиотечное дело - отрасль информационной, культурно-просветительской и образовательной деятельности, в задачи которой входят создание и развитие сети библиотек, формирование, использование и сохранность их фондов, организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей библиотек, подготовка кадров работников библиотек, научное и методическое обеспечение развития библиотек;

библиотека учреждение, выполняющее информационные, культурные, образовательные, досуговые функции, располагающее организованным фондом тиражированных документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам; библиотека может быть самостоятельным учреждением или структурным подразделением предприятия, учреждения, организации;

публичная (общедоступная) библиотека - библиотека, предоставляющая возможность пользования ее услугами, собственными и иными информационными ресурсами физическим лицам независимо от возраста, пола, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений,

принадлежности к общественным объединениям, а также юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

центральная библиотека - библиотека, утвержденная органом государственной власти или органом местного самоуправления как координационный и методический центр, обеспечивающий оказание методической помощи библиотекам в пределах обслуживаемой территории, а также библиотека, являющаяся головным подразделением централизованной библиотечной системы;

централизованная библиотечная система (ЦБС) - библиотечное объединение, представляющее собой целостное учреждение со статусом юридического лица, функционирующее на основе общего управления, единого штата, фонда, организационного и технологического единства. ЦБС состоит из центральных библиотек (взрослой и детской) и библиотек, являющихся ее структурными подразделениями;

документ материальный объект с зафиксированной на нем информацией в виде текста, звукозаписи или изображения, предназначенный для передачи во времени и пространстве в целях хранения и общественного использования;

библиотечный фонд упорядоченная совокупность документов в библиотеке, собираемых в соответствии с ее функциями и задачами для хранения и предоставления пользователям библиотеки;

книжные памятники (книжные памятники и редкая книга) отдельные книги и книжные коллекции, обладающие выдающимися духовными, эстетическими и (или) документирующими свойствами, представляющие общественно значимую научную, культурно - историческую ценность, особо выделенные в составе совокупного книжного фонда страны и библиотечного фонда Орловской области, охраняемые специальным законодательством;

пользователь библиотеки физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами библиотеки;

правила пользования библиотекой правовой документ, утверждаемый библиотекой по согласованию с учредителем, определяющий взаимные права и обязанности библиотеки и ее пользователей в процессе библиотечного обслуживания;

устав библиотеки нормативно-учредительный документ, утверждаемый учредителем библиотеки, регулирующий организацию и порядок ее деятельности, устанавливающий ее юридический статус, источники финансирования, основные задачи деятельности, порядок управления библиотекой, порядок имущественных взаимоотношений библиотеки и учредителя.

## Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

Сфера действия настоящего Закона распространяется на библиотеки, расположенные на территории Орловской области, финансируемые полностью или частично за счет средств областного или местных бюджетов, а в части регулирования вопросов сохранения и

использования библиотечных фондов на все библиотеки, расположенные на территории области, если иное не установлено федеральным законодательством.

Статья 3. Законодательство Российской Федерации и Орловской области о библиотечном деле

Правовую основу библиотечного дела в Орловской области составляет Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, Основы законодательства Российской Федерации о культуре, Федеральный закон "О библиотечном деле", Устав (Основной Закон) Орловской области, настоящий Закон, иные федеральные законы и нормативные правовые акты, принимаемые в соответствии с ними.

## **Глава II. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, В СФЕРЕ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА**

Статья 4. Право на библиотечное обслуживание

1. На территории Орловской области каждому гражданину гарантируется равное право доступа и свободы выбора библиотек в соответствии со своими потребностями и интересами.

Порядок записи пользователей, доступа к библиотечным фондам, перечень основных и дополнительных услуг и условия их предоставления определяются уставами и правилами библиотек.

2. Право граждан на библиотечное обслуживание на территории области обеспечивается:

- наличием и развитием государственной и муниципальной сети публичных (общедоступных) библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания;
- многообразием видов, имеющихся в Орловской области библиотек.

Статья 5. Право на библиотечную деятельность

1. Любое юридическое или физическое лицо имеет право на создание библиотеки на территории области в соответствии с законодательством Российской Федерации, Орловской области.

2. Все граждане имеют право принимать участие в деятельности попечительских и читательских советов или иных объединений пользователей, создаваемых по согласованию с руководителями библиотек и их учредителями.

## Статья 6. Права пользователей

1. В государственных, муниципальных публичных (общедоступных) библиотеках области пользователи имеют право бесплатно получать:

- полную информацию о составе ее фондов и наличии в фонде конкретного документа;
- консультативную помощь в поиске и выборе источников информации;
- любой документ для временного пользования из фондов библиотеки, а также из других библиотек с использованием межбиблиотечного абонеента.

2. Пользователь библиотеки может обжаловать в суд действия должностного лица, ущемляющие его права.

## Статья 7. Права особых групп пользователей библиотек

1. Пользователи библиотек детского и юношеского возраста имеют право на библиотечное обслуживание в областной детской специализированной, а также в других государственных, муниципальных публичных (общедоступных) библиотеках области, в библиотеках общеобразовательных учреждений в соответствии с их правилами пользования.

2. Жители области, которые не могут посещать библиотеку по месту жительства в силу преклонного возраста или физических недостатков, имеют право получать документы из фондов библиотек области через нестационарные формы обслуживания, действующие в структуре соответствующих библиотек.

3. Слепые и слабовидящие имеют право на специализированное библиотечное обслуживание и получение документов на специальных носителях информации как в специальной государственной библиотеке для слепых, так и в других государственных, муниципальных публичных (общедоступных) библиотеках.

4. Представители различных национальностей, проживающие на территории Орловской области, имеют право на получение документов на родном языке через систему

межбиблиотечного и международного абонементов государственных, муниципальных публичных (общедоступных) библиотек в установленном порядке.

#### Статья 8. Обязанности пользователей библиотек

Пользователи библиотек обязаны соблюдать Правила пользования библиотекой.

Пользователи библиотеки, нарушившие Правила пользования библиотекой и причинившие библиотеке ущерб, компенсируют его в размере, установленном Правилами, а также несут иную ответственность в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

### **Глава III. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА БИБЛИОТЕК**

#### Статья 9. Обязанности библиотек

1. В своей деятельности библиотеки руководствуются действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Законом, своими уставами и правилами пользования.

2. Библиотеки, находящиеся на полном или частичном бюджетном финансировании, в своей деятельности отражают сложившееся в обществе идеологическое и политическое многообразие.

3. Библиотеки области независимо от их организационно-правовых форм, имеющие в своих фондах особо значимые редкие и краеведческие издания, обеспечивают их сохранность и учитывают их в специальных каталогах. Областная публичная библиотека им. И.А. Бунина на основании Закона Орловской области "О местном обязательном бесплатном экземпляре документов на территории Орловской области" ведет сводный каталог краеведческих документов.

4. Государственные, муниципальные публичные (общедоступные) библиотеки и библиотеки всех типов учебных заведений обеспечивают режим работы и необходимые условия, соответствующие потребностям пользователей библиотеки, а также периодически предоставляют пользователям информацию о своей деятельности по формированию, содержанию и использованию фондов.

5. Библиотеки отчитываются перед учредителями и органами государственной статистики в порядке, предусмотренном действующим законодательством и учредительными документами библиотек.

## Статья 10. Права библиотек

Библиотеки имеют право:

- самостоятельно определять содержание и конкретные формы своей деятельности с учетом потребностей пользователей, целями и задачами, указанными в их уставах (положениях);
- утверждать по согласованию с учредителями Правила пользования библиотекой;
- самостоятельно определять источники комплектования своих фондов;
- изымать и реализовывать документы из своих фондов в соответствии с порядком исключения документов, согласованным с учредителями библиотек в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. При этом библиотеки независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности не имеют права списывать и реализовывать документы, отнесенные к памятникам истории и культуры, режим хранения и использования которых определяется в соответствии с действующим законодательством;
- определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с юридическими и физическими лицами;
- устанавливать в соответствии с законодательством Российской Федерации, по согласованию с учредителем структуру и штаты, формы и системы оплаты труда работников, виды и размеры надбавок, доплат и других выплат стимулирующего характера в пределах имеющихся средств на оплату труда;
- в случае нарушения пользователем обязательств перед библиотекой защищать права библиотеки путем требования возмещения убытков, установленных Правилами пользования библиотекой;
- определять сумму залога при предоставлении редких и ценных изданий;
- образовывать в порядке, установленном действующим законодательством, библиотечные объединения;
- участвовать на конкурсной или иной основе в реализации федеральных и региональных программ развития библиотечного дела;
- осуществлять предусмотренную уставом хозяйственную деятельность в целях расширения перечня предоставляемых пользователям услуг и социально - творческого развития библиотек;
- устанавливать цены (тарифы) на платные услуги по согласованию с управлением (отделом) ценовой политики соответствующего исполнительного органа власти;
- осуществлять сотрудничество с отечественными и зарубежными библиотеками, иными юридическими и физическими лицами, в том числе вести международный книгообмен,

вступать в национальные и международные библиотечные организации, участвовать в международных библиотечных программах.

## **Глава IV. БИБЛИОТЕЧНЫЕ ФОНДЫ**

Статья 11. Библиотечные фонды Орловской области - часть культурного достояния народов Российской Федерации

1. Документальные фонды всех библиотек, расположенных на территории Орловской области, независимо от форм собственности и порядка их учреждения являются органической частью информационных ресурсов и культурного достояния народов Российской Федерации.

2. Особо ценной и неотчуждаемой частью библиотечных фондов в Орловской области являются краеведческие материалы, коллекции местных документов и книжные памятники (редкие книги).

3. Общий объем фондов библиотек в области определяется и формируется с учетом действующих в Российской Федерации норм.

4. Основные направления развития фондов осуществляются с учетом программ социально-экономического развития области, сохранения и развития исторических и культурных традиций конкретной местности Орловского края и Российской Федерации в целом. Отбор документов в фонд библиотек основывается на специальном изучении потребностей и интересов всех групп населения.

Статья 12. Комплектование библиотечных фондов

1. Комплектование фондов библиотек на территории области осуществляется путем:

- получения обязательного бесплатного экземпляра в соответствии с Законом Орловской области "О местном обязательном экземпляре документов на территории Орловской области";

- приобретения книг и периодических изданий за наличный и безналичный расчет;

- книгообмена;

- безвозмездной передачи документов;

- договорной деятельности с предприятиями и организациями;

- иных источников в соответствии с действующим законодательством.

2. Финансирование комплектования библиотек всех систем и ведомств отражается в соответствующих бюджетах отдельной строкой.

### Статья 13. Учет и хранение библиотечных фондов

1. Учет и отчуждение фондовых документов в государственных и муниципальных публичных (общедоступных) библиотеках осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, Орловской области и иными нормативными правовыми актами в области библиотечного дела.

2. Библиотеки обеспечивают благоприятные условия, соответствующие режиму сохранности библиотечных фондов и способствующие их эффективному использованию.

## **Глава V. УПРАВЛЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 14. Полномочия органов государственной власти Орловской области и местного самоуправления в сфере библиотечного дела

1. Органы государственной власти и местного самоуправления Орловской области выступают гарантом прав, предусмотренных Федеральным законом "О библиотечном деле", настоящим Законом и обеспечивают:

- участие библиотек области в государственных и муниципальных программах сохранения и развития культуры, библиотечного дела;

- разработку и реализацию региональных нормативов финансирования библиотечного дела и нормативов размещения общедоступных библиотек в Орловской области в соответствии с государственными стандартами и нормами;

- поддержку приоритетных направлений развития библиотечного дела в Орловской области: сохранность библиотечных фондов, создание условий для особого режима хранения, реставрации, страхования и сохранения книжных памятников, обслуживание социально и экономически незащищенных слоев и групп населения (детей, юношества, инвалидов, пенсионеров, беженцев, безработных, жителей сельской местности и экологически неблагополучных районов), развитие новых информационных технологий;

- осуществление государственной политики в сфере библиотечного дела в Орловской области и его поддержку путем проведения соответствующей налоговой, кредитной и ценовой политики;
- гарантированное финансирование отдельной строкой комплектования соответствующих государственных и муниципальных библиотек, выполняющих функции центральных;
- создание условий подготовки, переподготовки и повышения квалификации библиотечных кадров области, занятости, оплаты труда, социальных гарантий и льгот;
- организацию государственного статистического учета библиотек области.

2. Органы государственной власти Орловской области и органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического состояния действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

3. Решения указанных органов, а также действия их должностных лиц, ущемляющие законные интересы библиотек и их пользователей, могут быть обжалованы в судебном порядке.

#### Статья 15. Учредители библиотек

1. Создание, реорганизация и ликвидация библиотек области осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
2. В случае вынужденного переселения библиотек из занимаемых ими помещений учредитель обязан предоставить другое помещение, соответствующее требованиям обслуживания пользователей и содержания фондов.

#### Статья 16. Основные виды библиотек в Орловской области

В соответствии с формами собственности и порядком учреждения библиотек в Орловской области выделяются следующие основные виды библиотек:

- государственные областные библиотеки для взрослых, детей, слепых и специальные;
- муниципальные библиотеки (городские, районные и сельские библиотеки в составе централизованных библиотечных систем);
- библиотеки образовательных учреждений;
- ведомственные библиотеки (предприятий, учреждений и организаций);

- библиотеки общественных объединений;
- частные библиотеки.

## Статья 17. Центральные библиотеки Орловской области

1. Государственной центральной универсальной библиотекой в Орловской области является областная публичная библиотека им. И.А. Бунина.

В соответствии со своим статусом она выполняет функции:

- главного государственного книгохранилища области с правом получения обязательного платного федерального и бесплатного обязательного экземпляра местных изданий;
- основного общедоступного центра информационных ресурсов по вопросам деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;
- территориального исследовательского, научно-методического, информационного центра по проблемам библиотечного дела в Орловской области;
- координатора библиотечного краеведения для библиотек области;
- методического центра по автоматизации библиотечных процессов библиотек области;
- центра по разработке нормативов, документов, регламентирующих деятельность библиотек Орловской области в соответствии с государственными стандартами и нормами;
- ведущей базы издательской деятельности по вопросам теории и практики библиотечного дела;
- базы практики студентов библиотечно-информационного факультета Орловского государственного института искусств и культуры.

2. Государственной центральной библиотекой по обслуживанию детей и руководителей детского чтения в Орловской области является областная специализированная детская библиотека им. М.М. Пришвина - информационный, образовательный, культурный и методический центр для библиотек всех видов, обслуживающих данную категорию пользователей и предоставляющих им наиболее полное собрание детской литературы, справочной, литературы в помощь школьным программам и о детском чтении, в т.ч. периодические издания.

3. Государственной центральной библиотекой по обслуживанию слепых и слабовидящих в Орловской области является областная специальная библиотека для слепых, предоставляющая пользователям наиболее полное собрание документов, изданных по системе Брайля "говорящих книг" для слабовидящих, и плоскочечной литературы. Это - региональный культурно-досуговый и методический центр для библиотек, обслуживающих слепых, слабовидящих (взрослых и детей), членов их семей,

специалистов, занимающихся проблемами обучения, воспитания, социальной реабилитации инвалидов.

4. Центральными библиотеками в муниципальных образованиях являются библиотеки, стоящие во главе городской или районной централизованной библиотечной системы, предоставляющие пользователям наиболее полное универсальное собрание документов в пределах обслуживаемой территории, организующие взаимодействие ресурсов, оказывающие методическую помощь своим филиалам.

5. Центральной отраслевой библиотекой области по медицинскому профилю является областная научная медицинская библиотека, предоставляющая наиболее полное собрание специализированных документов. Это - информационный центр, выполняющий методические функции.

6. Органы государственной и муниципальной власти вправе учреждать другие центральные библиотеки по обслуживанию особых групп пользователей (юношеская, научно - техническая и т.п.).

Статья 18. Координация деятельности библиотек, их взаимодействие с заинтересованными службами, органами и учреждениями

Для более полного удовлетворения информационных, культурных и образовательных потребностей, рационального использования документальных фондов области, экономии материальных и финансовых ресурсов государственные и муниципальные публичные (общедоступные) библиотеки координируют свою деятельность по обслуживанию пользователей и взаимодействуют с заинтересованными информационными службами, органами научно-технической информации, архивами и музеями на договорной основе.

Статья 19. Имущество библиотек

Имущественные отношения библиотек области регулируются федеральным законодательством.

Статья 20. Трудовые отношения и социальные гарантии работников библиотек

1. Трудовые отношения работников библиотек регулируются Законодательством Российской Федерации о труде.

2. Работники библиотек подлежат периодической аттестации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Работники библиотек, независимо от организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности, пользуются равными правами в сфере трудовых отношений, в вопросах социального страхования и обеспечения.

4. Работникам центральных государственных и центральных муниципальных библиотек: областной публичной библиотеки им. И.А. Бунина, областной детской библиотеки им. М.М. Пришвина, областной спецбиблиотеки для слепых, областной научной медицинской библиотеки, центральных городских и районных библиотек (взрослых и детских) за осуществление методических, координационных функций и разъездной характер работы устанавливаются повышающие коэффициенты к должностным окладам ЕТС, исходя из финансовых возможностей бюджетов соответствующего уровня.

5. На работников сельских библиотек распространяются льготы, предусмотренные ст. 22 Закона РСФСР от 21 декабря 1990 г. "О социальном развитии села".

6. Работникам библиотек всех систем и ведомств области устанавливается:

- дополнительно к очередному отпуску за выслугу лет 1 день за каждые 5 лет непрерывного библиотечного стажа, исходя из возможностей бюджетов соответствующего уровня;

- 1 день за работу по обслуживанию читателей с использованием видеодисплейных терминалов и множительной техники;

- единовременная материальная помощь в размере должностного оклада единой тарифной сетки к очередному отпуску.

(в ред. Закона Орловской области от 28.11.2002 N 295-ОЗ)

Установление этих льгот не должно приводить к нарушению прав пользователей библиотек.

Статья 21. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Физические и юридические лица, должностные лица органов государственной власти Орловской области и местного самоуправления несут ответственность за нарушение настоящего Закона в порядке, установленном действующим законодательством.